

ARTÍCULO ORIGINAL

El Programa presupuestal 068 y la gestión reactiva en la municipalidad provincial de Tumbes en el año 2021

Budget program 068 and reactive management in the municipality provincial of Tumbes in the year 2021

RESUMEN

La investigación tuvo como objetivo analizar la relación del *Programa Presupuestal 068* y la *Gestión Reactiva* en la *Municipalidad Provincial de Tumbes* en el año 2021. Es un estudio del tipo básico, con un diseño descriptivo, cuantitativo, correlacional y transversal, con una muestra de 376 pobladores de las áreas de mayor riesgo y 28 funcionarios directivos de la municipalidad. Se utilizó como instrumento dos cuestionarios de quince ítems para cada variable, su confiabilidad es buena y fueron validados mediante el coeficiente Alfa de Cronbach ($\alpha=0.761$ y $\alpha=0.767$ respectivamente). Como resultado de la encuesta, se obtuvo que el 43% de los funcionarios de la municipalidad afirman que nunca hay relación entre las dos variables, sin embargo, la prueba de hipótesis concluye que existe relación entre ellas ($X^2=0.045$ correlación Pearson). Se propone un modelo conceptual para mejorar la programación, formulación presupuestal y las intervenciones integradas y articuladas entre variables.

Palabras Clave: Programa Presupuestal 068; Gestión Reactiva; Municipalidad Provincial de Tumbes.

ABSTRACT

The objective of the research was to analyze the relationship between the Budget Program 068 and the Reactive Management in the Provincial Municipality of Tumbes in the year 2021. It is a basic type study, with a descriptive, quantitative, correlational and cross-sectional design, with a sample of 376 residents of the areas of greatest risk and 28 managers of the municipality. Two fifteen-item questionnaires for each variable were used as instruments, their reliability is good and they were validated using Cronbach's Alpha coefficient ($\alpha = 0.761$ and $\alpha = 0.767$, respectively). As a result of the survey, it was obtained that 43% of the municipal officials affirm that there is never a relationship between the two variables, however, the hypothesis test concludes that there is a relationship between them ($X^2=0.045$ Pearson correlation). A conceptual model is proposed to improve programming, budget formulation and integrated and articulated interventions between variables.

Keywords: Budget Program 068; Reactive Management; Provincial Municipality of Tumbes.

Presentado: 14/01/2021 - Aceptado: 07/06/2022 - Publicado: 28/12/2022

José Luis Mateo Medina

raixperu@gmail.com

ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-2120-5462>

Universidad Inca Garcilaso de la Vega,
Lima, Perú

INTRODUCCIÓN

El Perú, se ubica en el Cinturón de Fuego del Pacífico y está expuesto permanentemente a la ocurrencia de sismos; por la presencia de la Cordillera de los Andes tiene una variedad de climas con temporadas lluviosas y ocurrencia de heladas en la sierra y friajes en la selva, afectando a la población más vulnerable y sus medios de vida, quienes en caso de ocurrir un desastre van a necesitar el apoyo del Estado.

El *Programa Presupuestal 068 (PP068)*: es una unidad de programación y formulación que permite asignar recursos presupuestales para implementar productos y actividades orientados a los procesos de la gestión del riesgo de desastres, entre ellos, los procesos de la gestión reactiva. Su dimensión es planeamiento presupuestal y sus indicadores: evaluación presupuestal, eficacia y eficiencia.

La *Gestión Reactiva (GR)*: comprende acciones que se realizan después de ocurrido un desastre: Para el Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI), comprende actividades y acciones relacionadas con los procesos de preparación, respuesta y rehabilitación. Su dimensión es el valor público y sus indicadores: servicios recibidos, confianza y resultados.

Objetivo

La investigación tuvo como objetivo analizar la relación del PP068 y la GR, estas dos variables requieren ser estudiadas y conocidas porque se identificó en la Municipalidad Provincial de Tumbes (MPT) que la asignación presupuestal en el año 2021 para los productos y actividades del PP068 orientados a la GR fue deficiente. Esta situación trajo como consecuencia que los pobladores en riesgo del distrito de Tumbes continúen siendo más vulnerables, por su exposición a diferentes peligros de origen natural.

Argumentación

Tal como se determinó previamente, al momento de mencionar el objetivo del estudio, se focaliza al PP068 como una unidad de programación y formulación del presupuesto para implementar productos y actividades orientados a la GR. Soto (2015), afirma que la asignación presupuestal permite el cumplimiento de metas porque ha pasado por el proceso de planeación, preparación,

control, información y programación. La GR se caracteriza porque realiza intervenciones después de ocurrido un desastre desencadenado por un peligro inminente o un peligro natural. Para Ciancio (2018) y Hardcastle & Chua (1998), es la intervención que realiza el Estado porque toda persona tiene derecho a la asistencia humanitaria, esto es, recibir alimentos, ropa, alojamiento, medicamentos y otros enseres de parte de las instituciones encargadas.

MÉTODOS

En el presente estudio, la investigación fue del tipo básico, con un diseño descriptivo, cuantitativo, correlacional y transversal. Según el criterio de inclusión, las unidades de análisis fueron la población en riesgo alto a desastres de once asentamientos humanos de la periferia del distrito de Tumbes y funcionarios directivos de las diferentes gerencias de la municipalidad, con una muestra de 376 pobladores y 28 funcionarios; se excluyen la población asentada en zonas alejadas al riesgo y funcionarios de segundo y tercer nivel jerárquico de la municipalidad. Se recolectaron los datos mediante entrevistas, análisis documental y dos cuestionarios de quince ítems elaborados por el investigador para cada variable, su confiabilidad es buena y fueron validados mediante el coeficiente Alfa de Cronbach ($\alpha=0.761$ y $\alpha=0.767$ respectivamente). La encuesta fue realizada por el investigador, la percepción de la población y funcionarios encuestados fueron medidos con la Escala de Likert. El análisis de los datos se realizó con el software estadístico SPSS y se construyeron con Excel tablas de frecuencia para cada una de las preguntas relacionadas con cada variable. Se utilizaron hipótesis causales para afirmar la relación entre las dos variables en estudio y para establecer las relaciones de causa - efecto; los cambios en la variable independiente GR (X) ocasionan cambios en la variable dependiente PP068 (Y); la variable Y es consecuencia de la variable X. El contraste de las hipótesis se realizó mediante la prueba Chi Cuadrado.

RESULTADOS

Relación del Programa Presupuestal 068 y la Gestión Reactiva

Existe relación entre el PP068 y la GR. Mediante la prueba de hipótesis se encontró que la

significancia asintótica bilateral fue de 0.045 (menor a 0.05), lo cual permite dar por válida la hipótesis general. Se destaca que el coeficiente de correlación fue de -0.379, cuya interpretación le permite al investigador determinar que la intensidad de la correlación es negativa fuerte con una significancia de 0.001 (menor a 0.05). Los resultados de la encuesta aplicada a los funcionarios directivos de la municipalidad, se evidencia en la Figura 1 que para el 43% casi nunca hay relación entre el PP068 y la GR; para el 43% a veces se incluyen los productos y actividades del PP068 orientados a la GR; para el 50% el PP068 nunca transversaliza la GR en las unidades orgánicas de la municipalidad; para el 50% el Plan Operativo Institucional (POI) casi nunca incorpora los procesos de la GR; finalmente, el 75% nunca conocen los procesos de la GR.

Relación de la Evaluación Presupuestal del Programa Presupuestal 068 y los Servicios Recibidos de la Gestión Reactiva

Existe relación entre la Evaluación Presupuestal del PP068 y los Servicios Recibidos de la GR, Mediante la prueba de hipótesis se encontró que la significancia asintótica bilateral fue de 0.000 (menor a 0.05), lo cual permite dar por válida la hipótesis específica 1. Se destaca que

el coeficiente de correlación fue de 0.454, cuya interpretación permite al investigador determinar que la intensidad de la correlación es positiva fuerte con una significancia de 0.000 (menor a 0.05).

Evaluación Presupuestal del Programa Presupuestal 068

Se encontró en el proceso de contraste y verificación del Presupuesto Institucional Modificado (PIM), por categoría presupuestal en la Municipalidad Provincial de Tumbes en el año 2021 que el PIM del PP068 fue sólo S/. 2,122,380 (2%) del presupuesto total de la municipalidad, se evidencia en la Figura 2 la insuficiente e inadecuada asignación presupuestal en este programa.

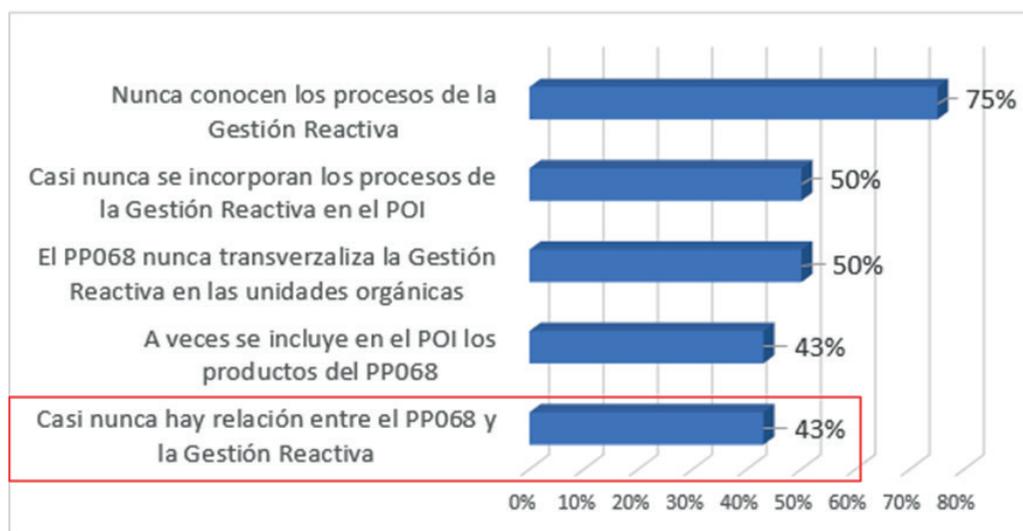
Respecto a los productos del PP068 orientados a la GR, en el año 2021 terminaron con un PIM de S/. 0.00 (0%) del total ejecutado por la Municipalidad Provincial de Tumbes en el programa. Se evidencia en la Figura 3 la deficiente asignación presupuestal en los productos.

Servicios Recibidos de la Gestión Reactiva

Como resultado de la encuesta aplicada a la población en riesgo, se evidencia en la Figura 4 que para el 60% la municipalidad nunca brinda un buen servicio; el 54% nunca están satisfechos

Figura 1

Relación del PP068 y la GR, otras intervenciones en la MPT.



Nota. La figura muestra que casi nunca hay relación entre el PP068 y la GR (43%). Son resultados de la encuesta realizada a los funcionarios de la MPT.

Figura 2

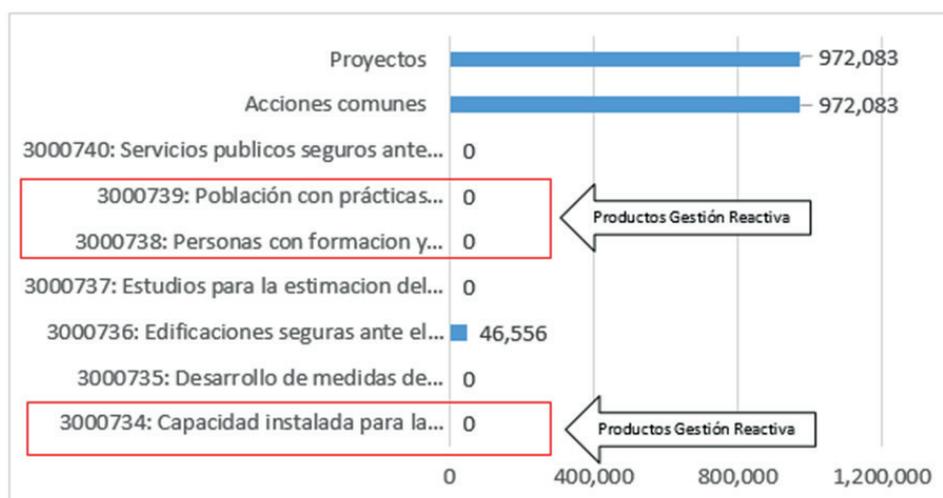
Evaluación Presupuestal PIM 2021 - PP068 de la MPT



Nota. La figura muestra que el PIM del PP068 en el año 2021 fue S/. 2,122,380 (2%). Se evidencia la insuficiente asignación presupuestal, comparado con otras intervenciones de la MPT.

Figura 3

Evaluación Presupuestal PIM 2021 - productos PP068 orientados a la GR en la MPT



Nota. La figura muestra que la asignación presupuestal en los productos del PP068 fue deficiente. Como resultado, durante el año 2021 en la MPT no se ejecutaron actividades de GR.

con la asistencia humanitaria que reciben después de ocurrido una emergencia; para el 60% nunca es adecuado el tiempo de atención en cada intervención que realiza la municipalidad; para el 53% nunca hay personal preparado en la municipalidad para programar y ejecutar acciones antes y después de una emergencia; finalmente, el 64% nunca han sido capacitados por la municipalidad.

Relación de la Eficacia del Programa Presupuestal 068 y la Confianza de la Gestión Reactiva

Existe relación entre la Eficacia del PP068 y la Confianza de la GR. Mediante la prueba de

hipótesis se encontró que la significancia asintótica bilateral fue de 0.001 (menor a 0.05), lo cual permite dar por válida la hipótesis específica 2. Adicionalmente, se destaca que el coeficiente de correlación fue de 0.453, cuya interpretación permite al investigador determinar que la intensidad de la correlación es positiva fuerte con una significancia de 0.000 (menor a 0.05).

Eficacia del Programa Presupuestal 068

Se encontró en el proceso de contraste y verificación del Presupuesto Institucional de Apertura (PIA), el Presupuesto Institucional Modificado (PIM), ejecución de ingresos por fuente de

Figura 4

Nivel de servicios recibidos de la MPT



Nota. La figura muestra que en la MPT nunca se brinda buen servicio en la GR (60%). Son resultados de la encuesta aplicada a los pobladores ubicados en zonas de riesgo.

financiamiento en la Municipalidad Provincial de Tumbes en el año 2021 que el Indicador de Eficacia del Ingreso fue bueno (IEI = 0.90), esto quiere decir que la municipalidad mantuvo su disponibilidad presupuestaria, pero el Indicador de Eficacia del Gasto fue deficiente (IEG = 0.84).

Para los productos del PP068 orientados a la GR se encontró que:

- Producto 3000734 - Indicador Eficacia del Gasto (IEG) = 0.0 deficiente
- Producto 3000738 - Indicador Eficacia del Gasto (IEG) = 0.0 deficiente
- Producto 3000739 - Indicador Eficacia del Gasto (IEG) = 0.0 deficiente

Confianza de la Gestión Reactiva

Como resultado de la encuesta aplicada a la población en riesgo, se evidencia en la Figura 5 que el 69% nunca confían en la gestión de la municipalidad; para el 55% el alcalde y sus funcionarios nunca se involucran para ayudar a la población después de una emergencia; para el 81% la autoridad municipal siempre debe rendir cuentas después de cada intervención en una emergencia; para el 75% siempre es importante la transparencia en cada entrega de asistencia humanitaria a la población; finalmente, para el 85% siempre es importante

que la municipalidad tenga un portal web para la difusión de las acciones de preparación y respuesta.

Relación de la Eficiencia del Programa Presupuestal 068 y los Resultados de la Gestión Reactiva

Existe relación entre la Eficiencia del PP068 y los Resultados de la GR. Mediante la prueba de hipótesis se encontró que la significancia asintótica bilateral fue de 0.007 (menor a 0.05), lo cual permite dar por válida la hipótesis específica 3. Se destaca que el coeficiente de correlación fue de 0.036, cuya interpretación permite al investigador determinar que la intensidad de la correlación es positiva baja con una significancia de 0.754 (mayor a 0.05).

Eficiencia del Programa Presupuestal 068

Se encontró en el proceso de contraste y verificación del Presupuesto Institucional Modificado (PIM) con la ejecución física y financiera en la Municipalidad Provincial de Tumbes en el año 2021, que el Indicador de Eficiencia Financiera fue deficiente (IEF= 0.0) porque no programaron metas, ni asignaron presupuesto en el programa.

Para los productos del PP068 orientados a la GR se encontró que:

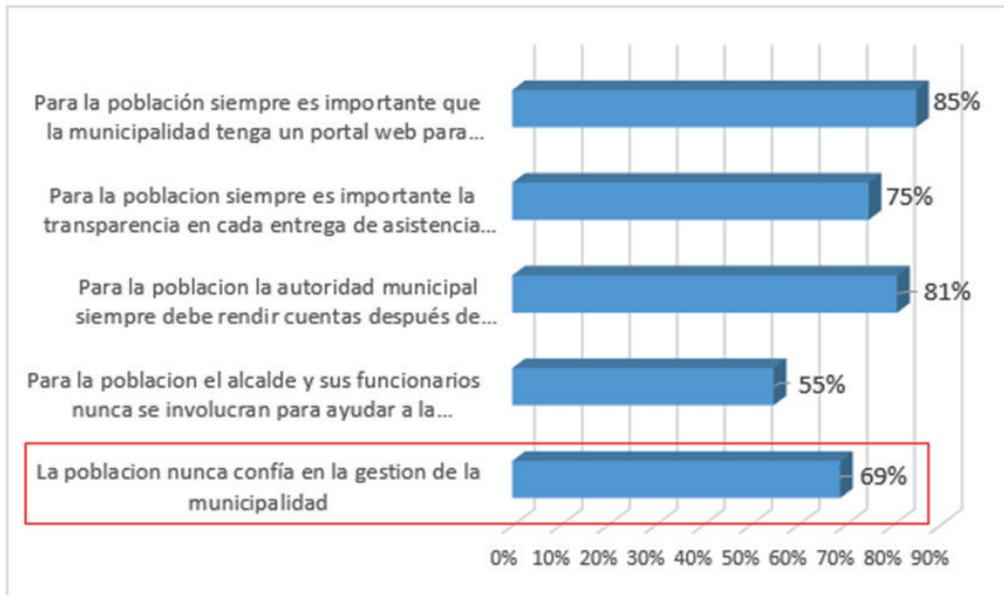
- Indicador Eficiencia Financiera (IEF) – producto 3000734 = 0.0 Deficiente
- Indicador Eficiencia Financiera (IEF) – producto 3000738 = 0.0 Deficiente
- Indicador Eficiencia Financiera (IEF) - producto 3000739 = 0.0 Deficiente

Resultados de la Gestión Reactiva

Como resultado de la encuesta aplicada a la población en riesgo, se evidencia en la Figura 6, que el 50% nunca son capacitados en gestión reactiva; para el 48% la oficina de gestión del riesgo de desastres nunca brinda el servicio para el que fue creada; para el 89% la municipalidad

Figura 5

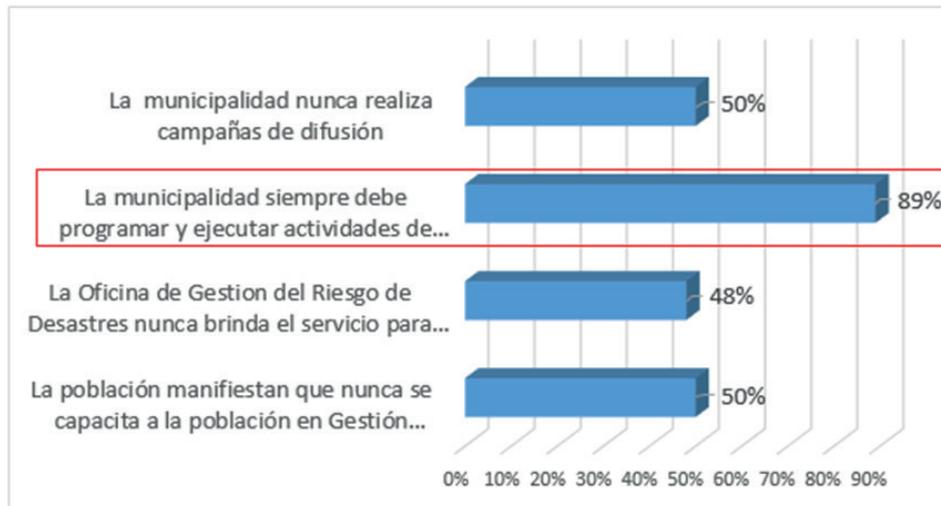
Nivel de confianza en la gestión de la MPT



Nota. La figura muestra que los pobladores nunca confían en la gestión de la MPT respecto a la GR (69%). Son resultados de la encuesta aplicada a los pobladores ubicados en zonas de riesgo.

Figura 6

Nivel de resultados de la GR en la MP de Tumbes



Nota. La figura muestra que la población en riesgo considera importante para mejorar los resultados de la GR que la MPT programe y ejecute cursos (89%). Son resultados de la encuesta aplicada a los pobladores ubicados en zonas de riesgo.

siempre debe programar y ejecutar actividades de preparación y respuesta; finalmente, para el 50% la municipalidad nunca realiza campañas de difusión.

DISCUSIÓN

El muestreo probabilístico ha permitido estudiar dos grupos específicos: la población en riesgo y los funcionarios directivos de la municipalidad, la selección aleatoria fue estratificada por asentamientos humanos y unidades orgánicas. La ventaja de este muestreo es que aumentó la representatividad, tuvo un costo económico razonable para el investigador y no presentó mucho problema para realizarlo. Como desventaja, no se tiene el listado completo de la población muestral. En la elaboración del instrumento, para evaluar las variables se utilizaron preguntas cerradas para dar facilidad al encuestado al dar su respuesta. La hipótesis fue validada mediante el coeficiente Alfa de Cronbach.

En la investigación se encontró que existe relación entre la variable PP068 y la variable GR, con una correlación negativa fuerte (-0.379). Sin embargo, como resultado de la encuesta para el 43% de funcionarios directivos de la municipalidad casi nunca hay relación. Se deja abierta la posibilidad de realizar una investigación posterior para conocer el comportamiento del PP068 y su relación con la Gestión Prospectiva y Gestión Correctiva de la gestión del riesgo de desastres.

Se corrobora la relación de la evaluación presupuestal del PP068 y los servicios recibidos de la GR (correlación positiva fuerte = 0.454). Como sostiene Prieto (2012), la evaluación presupuestal permite medir si se mejora el nivel de vida de la población y la calidad del servicio, lo que coincide con Fuentes (2015) porque en casos de emergencias o desastres brindar el servicio que requiere el poblador muchas veces sobrepasa la capacidad de respuesta local y obliga a evaluar el presupuesto institucional para lograr su cumplimiento. Por otro lado, como resultado de la encuesta, para el 60% de pobladores en riesgo la municipalidad nunca brinda un buen servicio.

Se confirma la relación de la eficacia del PP068 y la confianza de la GR (correlación

positiva fuerte = 0.453). Como señala Tanaka (2011), la eficacia es una prioridad en las intervenciones del Estado para generar confianza en la población; pero Díaz (2013) y González (2015) sostienen que la falta de normas y procedimientos no permiten mejorar la eficacia y la confianza de los programas presupuestales orientados a la gestión reactiva. Por otra parte, como resultado de la encuesta, el 69% de pobladores en riesgo nunca confían en la gestión de la municipalidad

Se comprueba la relación de la eficiencia del PP068 y los resultados de la GR (correlación positiva baja = 0.036). Como sostiene Patiño (2017), implementar en las municipalidades un programa presupuestal en el marco del presupuesto por resultados hace más eficiente el cumplimiento de las políticas públicas. Es consecuente con lo hallado por Bravo et al (2015), quienes afirman que primero se debe evaluar los resultados que generan valor público para el poblador y que la intervención de la autoridad local no signifique un costo perdido. Asimismo, como resultado de la encuesta, el 89% de pobladores en riesgo consideran que se deben programar actividades de preparación y respuesta para que la municipalidad tenga mejores resultados.

CONCLUSIONES

Se estableció que, entre el Programa Presupuestal 068 y la Gestión Reactiva en la Municipalidad Provincial de Tumbes en el año 2021, existe una correlación negativa fuerte (-0.379). Dicho en otras palabras, a medida que se incrementa el presupuesto en el PP068 las intervenciones en los procesos de la GR disminuyen.

Se determinó que, la evaluación presupuestal del PP068 y los servicios recibidos de la GR en la Municipalidad Provincial de Tumbes en el año 2021, tienen una correlación positiva fuerte (0.454). Es decir, una correcta asignación presupuestal en el PP068 permitirá brindar mejores servicios a la población en riesgo.

Se puntualizó que, la eficacia del PP068 y la confianza de la GR en la Municipalidad Provincial de Tumbes en el año 2021, tienen una correlación positiva fuerte (0.453). Es decir, haciendo eficaz las intervenciones de la municipalidad,

permitirá mejorar la confianza de la población hacia sus autoridades.

Se constató que, la eficiencia del PP068 y los resultados de la GR en la Municipalidad Provincial de Tumbes en el año 2021, tienen una correlación positiva baja (0.036). Es decir, aumentando la asignación presupuestal en el PP068 se mejora los resultados de la GR.

Se propone un modelo conceptual para mejorar la programación presupuestal de los productos y actividades del Programa Presupuestal 068 y realizar intervenciones integradas y articuladas con la Gestión Reactiva. El modelo se estructura en dos fases: 1) programación física y financiera de los productos y actividades del PP068 orientados al proceso de preparación de la GR; y 2) operativizar la respuesta y rehabilitación de la GR aplicando el PP068 y otros mecanismos financieros. Los beneficios de la propuesta: (a) mejorar la programación y formulación presupuestaria; (b) implementar los productos y actividades del PP068 orientados a la GR; (c) crear valor público en las intervenciones del PP068 y la GR; (d) entregar asistencia humanitaria en casos de desastres y (e) el modelo se puede replicar en otras municipalidades.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Bravo, D., et al (2015). *El valor público: Una nueva visión de la gestión - Conceptos básicos*. Procuraduría General de la Nación
- Ciancio, A. (2018) *La protección de las personas en casos de desastre. Hacia un marco universal y vinculante* [Tesis de doctorado, Universidad Complutense de Madrid]. <https://eprints.ucm.es/id/eprint/47854/1/T40045>
- Díaz, C. (2013). *La gestión del riesgo en la presencia de eventos socio-naturales- Caso: Lluvias torrenciales en Piura 1997-1998* [Tesis de maestría, Universidad Nacional Mayor de San Marcos]. <https://cybertesis.unmsm.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12672/2349>
- Fuentes, M. (2015). *Factores determinantes de la percepción del riesgo de desastres en el Hospital San Bartolomé, Lima, 2015* [Tesis de pregrado, Universidad Nacional Mayor de San Marcos]. <https://cybertesis.unmsm.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12672/9335>
- Gonzales, K. (2015). *Análisis de la eficacia en la ejecución de la función transferida 49-Prevención y control de riesgos y daños de emergencias y desastres* [Tesis de maestría, Pontificia Universidad Católica del Perú]. <https://tesis.pucp.edu.pe/repositorio/bitstream/handle/20.500.12404/6652>
- Hardcastle, R., y Chua, A. (31 de diciembre de 1998). *Asistencia humanitaria: Hacia el derecho de tener acceso a las víctimas de desastres naturales*. Revista Internacional de la Cruz Roja. <https://www.icrc.org/es/doc/resources/documents/misc/5tdmnv.htm>
- Patiño, L. (2017). *Influencia del presupuesto por resultados en la calidad del gasto público del Municipio de Medellín: Caso del sector de la vivienda, en el periodo 2008 - 2016* [Tesis de maestría, Universidad EAFIT]. <https://repository.eafit.edu.co/handle/10784/11733>
- Prieto, M. (2012). *Influencia de la gestión del presupuesto por resultados en la calidad de gasto de las municipalidades del Perú (2006-2010) - Caso: Lima, Junín y Ancash* [Tesis de doctorado, Universidad de San Martín de Porres]. <https://repositorio.usmp.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12727/586>
- Soto, C. (16 de setiembre de 2015). *Planeamiento presupuestal*. <https://es.scribd.com/document/281269155>
- Tanaka, E. (2011). *Influencia del presupuesto por resultados en la gestión financiera presupuestal del Ministerio de Salud* [Tesis de maestría, Universidad Nacional Mayor de San Marcos]. <https://cybertesis.unmsm.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12672/860>