

ACONDICIONAMIENTO DEL TERRITORIO EN EL PERÚ

Primo de la Cruz Lapa*

RESUMEN

El Perú presenta un escenario donde se desenvuelven las actividades socioeconómicas, en cuanto niveles de relieves muy diferentes; la Llanura en el desierto costero, la Cordillera de los Andes, la Montaña subtropical (Ceja de Selva) y Selva Amazónica.

Cada una de estas divisiones verticales tiene características ecológicas, económicas y sociales muy especiales. El sistema de la Corriente Peruana determina la riqueza ictiológica del mar y junto a la Cordillera uniformiza el clima a lo largo de la Costa. Así como la ausencia de lluvias y su carácter desértico.

Los valles de los ríos costeros se eleva abruptamente desde el nivel del mar hasta los 4 000 a 5 000 mts. de altitud, sobrepasando raras veces los 100 km.

Originándose así una posibilidad de conexión física de la Costa con la Sierra; la que ha sido utilizada para construir las principales vías de penetración a la Sierra y Selva.

Palabras Claves: Planificación, Desarrollo Nacional

ABSTRAC

Peru presents a scenary with different shapes of morfology i.e. "Llanura" in the desert, ""The Andes", Sub Tropical Montain (Ceja de Selva) and the Amazonia, where socio economical activities take place.

Each of these vertical divisions has ecological, economic and social special characteristics. The Peruvian Currency system determines the fishing richness of the sea together with the Andes. These aspects determine the weather along the Coast as well as the ausence of rain and desertic characteristics.

The valleys of the coastal rivers grow in altitude from the sea level to 4000 or 5000 m a.s l. and reach the 100 km of longitude. Which originates the physical conexión of the Coast to the Andes. This aspect is used to build the main ways to the Andes and the Amazonia.

Key words: Planning, National Development

INTRODUCCIÓN

El desarrollo de toda sociedad se da en un espacio geográfico concreto.

En ese espacio donde la sociedad genera los medios de subsistencia, de producción y de intercambio, aplicando su trabajo social sobre sus recursos naturales.

El acondicionamiento del territorio como "Procesos permanentes" que concentra cuando por efectos de la acción directa de los agentes económicos (familia, empresa y gobierno) se transforma y adecúa al medio geográfico, a las condiciones y requerimientos del sistema dominante, estos cambios en las características del territorio, algunas veces irreversibles, generadas a lo largo de un proceso histórico constituyen condicionantes de partida para la redefinición de un nuevo modelo de desarrollo.

El acondicionamiento del territorio como "nexo" se expresa en la forma de cómo se "planifica" el acondicionamiento del territorio en tal sentido tiene como marco de referencia la política económica y social y la política social de desarrollo de los planes nacionales y sirve a su vez como referencia a la elaboración de los planes sectoriales y regionales en los que concierne a la programación multisectorial de las acciones vinculadas a la localización de las actividades productivas, los asentamientos humanos, la infraestructura de producción y consumo y el aprovechamiento y uso de los recursos naturales y la preservación del medio natural, para el cual se debe abordar el tema del "acondicionamiento del Territorio" en tres niveles.

NIVEL CONCEPTUAL

Permitiendo el esclarecimiento de conceptos y la compatibilización de criterios a partir de un análisis histórico estructural en el marco de la realidad nacional.

En este nivel se constituye el esclarecimiento conceptual sobre el rol del acondicionamiento del territorio en la planificación del Proceso de Desarrollo.

NIVEL METODOLÓGICO

Ofreciendo una concepción metodológico surgida del nivel conceptual, es decir de la realidad nacional, especificando esquemas, indicadores y procedimientos que permitirán la formulación de planes o programas de acondicionamiento del territorio en el corto, mediano y largo plazo (Plan Nacional).

NIVEL OPERATIVO

El mencionado trabajo tiene como base el análisis de las bibliografías existentes, de los resultados estadísticos y del uso de mapas existentes a nivel nacional, las salidas de campo, es decir Gabinete-Campo-Gabinete.

LA REALIDAD NACIONAL COMO PUNTO DE PARTIDA DE LA CONCEPCIÓN DEL ACONDICIONAMIENTO DEL TERRITORIO.

A.El Espacio Geográfico y el Espacio Socio-Económico Nacional

El Perú está dividido geomorfológicamente por cuatro niveles de relieves muy distintos: La Llanura del desierto costero, la Cordillera de los Andes o la Sierra, la Montaña Sub-Tropical (o Ceja De Selva) y la Selva Amazónica.

Los valles de los ríos costeros, se elevan abruptamente desde el nivel del mar hasta los 3,600 ó 4,000 metros de altitud en unas pocas decenas de kilómetros (sobrepasando rara vez los 100 km.), originándose así una posibilidad de conexión física de la costa con la sierra, la que ha sido utilizada para construir las principales vía de penetración a la sierra y selva.

Normalmente, la variedad climática y el potencial, muy importante de recursos naturales deben permitir obtener ventajas de esta naturaleza tan diversificada. Esto supone la organización de los espacios socio-económicos articulados e integrados, tanto a escala regional como nacional. Sin embargo, esto no ha sido posible por la forma en que el proceso histórico de desarrollo fue condicionando la estructura espacial del país.

B. El Proceso Histórico en el Perú y sus consecuencias

El proceso histórico de desarrollo del país, caracterizado por cuatro siglos de dependencia del exterior, fue condicionado en su interior por relaciones de dominación e injusticia entre los grupos sociales lo que originó un crecimiento inorgánico de los asentamientos humanos y de los espacios socio.económicos.

En efecto, la explotación colonial y posteriormente la neocolonial, estuvo basada en la satisfacción directa de las necesidades de los centros extranjeros de inversiones, caracterizadas por su gran rentabilidad y por carecer del riesgo de la competencia.

Esta división imperialista de la producción se traduce en el Perú en una variación periódica en las materias primas que se exportan según las fluctuaciones del mercado externo y en una localización de la infraestructura y del equipo de producción, en función de las necesidades e intereses de los centros extranjeros.

Así se fue formando un sistema económico y social esencialmente especulativo, con una transformación progresiva de las actividades de la Sierra a la Costa, que fue determinado en esta última la excesiva concentración urbana y la centralización de las decisiones económicas.

Características del Proceso Histórico

A continuación se analiza sucintamente este proceso histórico, a partir del ocaso de la formación social del Imperio Incaico, caracterizado por un modo de producción eminentemente agrícola, donde los bienes y servicios se usufructuaban socialmente y los asentamientos se localizaban principalmente en los valles interandinos.

-La Dependencia Colonial (1532-1821)

Con la Conquista se inicia una economía de exportación dependiente, basada en la producción metalífera serrana, emergiendo y consolidándose complementariamente una forma esclavista y feudal de producción en la Costa: El sistema de hacienda agrícola, el que con algunas modificaciones ha sobrevivido hasta la reciente reforma agraria (1969).

Desde el inicio, Lima se transforma en el centro comercial y administrativo de primera importancia. Las regiones no alcanzaron mayor dinamismo, surgiendo principalmente en la Sierra centros de servicio al lado de recursos que exportaba, tales como: Huamanga, Huancavelica, Cajamarca, Huánuco. En la Costa además estos centros cumplían una función comercial, al consolidarse el período colonial, así surgen Trujillo, Chiclayo, Lambayeque, Piura.

-La Dependencia Productiva-financiera (1821-1914)

Inglaterra surge como nuevo centro hegemónico, apareciendo con la explotación del guano y el salitre, una burguesía dependiente que en asociación con latifundistas, dominan a la masa campesina.

Después del conflicto del Pacífico, la recuperación se sustenta en la penetración intensiva del capital inglés (ferrocarril y otros negocios); surgen los esclavos azucareros en la costa, agudizándose las desigualdades regionales en detrimento de la Sierra y la Selva.

-La dependencia productiva –exportadora (1914-1950) Estados Unidos de Norteamérica aparece como nuevo centro hegemónico Mundial, reforzándose en el país, la estructura económica de exportación.

El sector empresarial se dedicó a producir materias primas, para el exterior, algodón, azúcar, petróleo, cobre, plata, zinc, etc. Orientándose el patrón de asentamientos hacia la costa y sierra central.

Las ciudades costeras cumplían el papel de intermediarios, generándose relaciones de dependencia interna Lima-resto del país.

-La dependencia industrial (1950-hasta hoy)

Surge un proceso de desarrollo industrial dependiente, estimulado por la expansión del sistema capitalista mundial, conformándose lo que se podría llamar el Modelo Exportación-Sustitución.

Este proceso se caracteriza por: inversiones extranjeras asociadas a la burguesía local en sectores estratégicos, tanto en la actividad productiva, como en servicios y en infraestructura básica; créditos externos, insumos importados, equipos industriales, técnicas y patentes extranjeras, ventajas fiscales dadas a las empresas que producían bienes de sustitución.

La industrialización dependiente tiende a convertirse en el principal factor de migración de las áreas rurales hacia las ciudades intensificándose el proceso de urbanización en las ciudades costeras.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

Del análisis de la realidad nacional como punto de partida de la concepción del acondicionamiento del territorio y del proceso histórico en el Perú y sus consecuencias dio como resultado:

A) Incoherencia estructural, por la coexistencia en la estructura de producción de varios sistemas socio económicos.

-El sistema dominante y capitalista, que se localiza en la Lima Metropolitana y del Callao.

-Los sistemas de producción esencialmente pre capitalistas que al no servir a los intereses del sistema capitalista quedaron marginados del flujo de relaciones: las comunidades selváticas aisladas y las comunidades marginales de la Sierra.

B) Una segmentación social dentro de la sociedad peruana por la formación de los siguientes grupos sociales:

-Nivel A: Que constituye al sector social de mayor poder adquisitivo.

-Los marginales del campo y de la ciudad para los cuales el acceso a los beneficios del crecimiento económico siempre fueron escasos.

-Una clase media (ambivalente) casi desaparecida.

C) Un desequilibrio espacial del desarrollo y en particular una centralización en Lima-Callao.

D) Una configuración distorsionada de los asentamientos urbanos.

5.- CONCLUSIÓN

El Perú conjuntamente con muchos países subdesarrollados trata de sugerir las relaciones desfavorables del intercambio con los países más ricos; pero el legado de dependencia de más de cuatro siglos se muestra como trabas y no se llega a articularse con sus respectivas regiones.

El crecimiento desmesurado de Lima Metropolitana y el Callao es el resultado de todo un proceso histórico agravado por los quince años de lucha socio-política (superficie) y ha adquirido una dinámica propia que hace propicia la concentración poblacional, económica y del nivel de decisiones.

De lo anterior se demuestra el gran esfuerzo que se tendrá que realizar para que el Perú pueda salir del estado de subdesarrollo y dependencia en que nos encontramos. Si en el país se decide a formular y aplicar una vigorosa política de desarrollo regional (descentralización) y acondicionamiento espacial, que es el complemento indispensable de las transformaciones estructurales que se realizan en otros aspectos de nuestra realidad socio económica.

BIBLIOGRAFÍA

1- PEDRO FLORES POLO, Geografía Económica del Perú. Corporación Editora continental S.A., 1973 Primera Edición.

2- MAX MENESES RIVAS, Introducción a la Planificación. Instituto de Cultura Andina, Octubre 1988.

3- EZEQUIEL ANDER EGG, Introducción a la Planificación. Editora Lumen, Buenos Aires.

4- HUGO CABIESES KRUIJT, Industrialización y Desarrollo Regional del Perú. Edición Economía, Política y Desarrollo, Lima Perú 1980.

5- BERNARD OKUN RICHARDSON, Estudio sobre Desarrollo Económico. Edición DEUSTO S.A. 1973.

6- INP Plan Inca 1973.